

高政办字〔2021〕34号

**高青县人民政府办公室
关于印发《高青县发电企业生产安全
事故应急预案》的通知**

田镇街道办事处、经济开发区管委会，县政府有关部门、单位：

现将《高青县发电企业生产安全事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。

高青县人民政府办公室

2021年7月30日

（此件公开发布）

高青县发电企业生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

建立健全生产安全事故应急工作机制，积极应对可能发生的较大及以上生产安全事故，规范发电企业生产安全事故的应急管理和应急响应程序，增强应对、防范发电企业生产安全事故风险和事故灾难的能力，最大限度地减少事故造成的人员伤亡、财产损失、环境损害和社会影响。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国电力法》《生产安全事故应急条例》《山东省突发事件应对条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《淄博市突发事件总体应急预案》《高青县突发事件总体应急预案》等法律、法规及有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于本县下列发电企业生产安全事故的应对工作：

- (1) 较大及以上发电企业生产安全事故；
- (2) 超出县政府应急处置能力的发电企业生产安全事故；
- (3) 需要县发电企业应急指挥部处置的较大生产安全事故；

(4) 其他可能产生严重后果或重大社会影响的事故。

1.4 工作原则

(1) 坚持以人为本。把保障发电企业员工身体健康、生命和财产安全作为首要任务，最大限度减少发电企业事故灾难造成的危害和人员伤亡。

(2) 坚持预防为主。把应急处置工作落实到日常管理之中，完善监测网络，强化预警分析，做好预案演练，提高防范意识，坚持预防与应急相结合。

(3) 坚持科学应对。遵循科学原理，充分发挥专家的作用，实现科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段。

2 组织体系

2.1 应急处置组织机构及职责

2.1.1 成立高青县发电企业较大生产安全事故应急救援指挥部（以下简称应急救援指挥部），总指挥由分管副县长担任，负责统一指挥发电企业生产安全事故的应急救援；副总指挥由县政府办公室，县发展改革局、县应急局和事故发生地镇（办）、经济开发区主要负责人担任；成员由县委宣传部、县总工会、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源社会保障局、县交通运输局、县卫生健康局、县市场监管局、市生态环境局高青分局、县气象局、县消防救援大队、中国移动通信集团山东有限公司高青分公司、中国联合网络通信有限公司高青县分公

司、中国电信集团山东有限公司高青分公司等部门和单位主要负责人担任，协助总指挥和副总指挥开展应急救援工作。

主要职责：

(1) 统一领导、统一指挥全县发电企业生产安全事故应急救援工作；

(2) 根据事故级别及进展情况决定启动县级事故应急救援预案，做出救援决策；

(3) 指导协调事故发生地镇（办）、经济开发区、有关部门和单位按照事故级别分别预警与响应，组织实施应急预案，迅速开展抢险救援工作；

(4) 对应急救援工作进行督查指导；

(5) 必要时，向市政府请示启动市级重特大事故应急救援预案，请求上级或周边应急救援队伍援助。

2.1.2 根据事故应急救援的需要，应急救援指挥部可紧急调度指挥公安、消防救援、交通运输、医疗、救护、环保、通信、供水、供气、供电等部门和单位；紧急调度储备物资、交通工具以及相关设施设备；必要时，对人员进行疏散或隔离，并依法对事故现场实施封锁。

2.1.3 应急救援指挥部下设办公室，办公室设在县发展改革局。主要职责：

(1) 编制和修订发电企业生产安全事故应急救援预案；

(2) 建立应急救援网络体系，明确各有关救援部门和单位

的职责；

(3) 组织、联络各方力量处理事故，控制事故蔓延；

(4) 与事故发生单位和应急救援指挥部保持密切联系，及时报告情况，并将部署要求传达给有关部门和单位；

(5) 及时办理应急救援指挥部领导交办的各项任务；

(6) 及时向上级报告事故应急救援情况；

(7) 检查督促有关部门和单位做好抢险救援、信息上报、善后处理以及恢复生产、生活秩序等工作。

2.1.4 应急救援指挥部设立以下工作组

(1) 抢险救援组：由事故发生单位、县消防救援大队等有关部门和单位人员组成，主要负责先期到达事故现场，根据救援实际情况，报请应急救援指挥部调动和指挥各种救援力量、装备、物资，实施指挥部制定的抢险救灾方案和安全技术措施。

(2) 技术保障组：由技术专家和事故发生单位技术负责人组成，主要负责研究制定抢救技术方案和措施，解决事故救援过程中遇到的技术难题，汇总事故发生单位和抢险救灾有关图纸、技术资料等。

(3) 警戒保卫组：由县公安局牵头，负责做好救援期间警戒保卫和交通疏导工作，保证救援车辆优先通行。会同有关部门和单位积极预防和妥善处置因事故引发的群体性事件。

(4) 医疗救护组：由县卫生健康局牵头，各有关医疗单位参加，负责组织医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和

紧急救护。

(5) 后勤保障组：由事故发生地镇（办）、经济开发区牵头，县发展改革局、县应急局、县交通运输局等有关部门和单位以及事故发生单位参加，主要负责协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、车辆调度、组织运送人员及物资等后勤保障工作。

(6) 新闻宣传组：由县委宣传部牵头，县应急局等有关部门和单位参加，负责协调有关部门和单位及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导。

(7) 善后处理组：由事故发生地镇（办）、经济开发区牵头，县总工会、县民政局、县人力资源社会保障局及有关保险机构参加，负责事故伤亡人员家属安抚、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(8) 调查评估组：由县总工会、县发展改革局、县公安局、县应急局等部门和单位组成调查组，负责事故现场有关证据的保护、提取，对有关涉嫌犯罪人员依法采取控制措施，收集事故救援和应对处置全过程信息资料，对应急救援和现场处置工作进行科学评估，并提交总结评估报告。

2.2 应急救援现场指挥部

发生生产安全事故后，应急救援指挥部设立应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部）。现场指挥部实行总指挥负责制，总指挥由县政府办公室主任担任，县发展改革局、县应急

局主要负责人，事故发生地镇（办）、经济开发区主要负责人和应急救援专家为现场指挥部成员。根据应急救援指挥部的指示，负责召集参与应急救援的部门和单位现场负责人，组织制定并实施生产安全事故现场应急救援方案；明确职责分工，协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援。参加生产安全事故现场应急救援的单位和人员应当服从现场指挥部的统一指挥。

主要职责：

（1）指挥、协调事故现场的应急救援工作；

（2）核实人员伤亡和经济损失情况，及时向应急救援指挥部汇报抢险救援工作情况；

（3）组织划定事故现场范围，依法实施必要的交通管制及其他强制性措施。

2.3 各部门和单位应急救援的工作职责

县委宣传部：负责指导协调事故信息发布和舆情应对工作，协调有关部门和单位及时组织新闻发布。

县发展改革局：负责会同有关部门和单位协调抢险救援设备、物资、器材和食品的供应。

县公安局：负责做好发电企业救援期间警戒保卫和交通疏导工作，保证救援车辆优先通行。会同有关部门和单位积极预防和妥善处置因事故引发的群体性事件。

县总工会、县民政局：负责指导协调事故发生地镇（办）、

经济开发区组织群众转移安置和生活救助工作，做好伤亡人员家属安抚。（县总工会主要涉及困难职工救助工作；县民政局主要涉及对符合救助条件的困难群众给予临时救助。）

县财政局：负责事故救援中应由县级财政承担的经费保障，确保应急救援工作所需经费及时到位。

县人力资源社会保障局：负责指导协调生产安全事故中因工伤亡人员的工伤保险等相关事务。

县交通运输局：负责协调事故应急救援有关道路运输车辆保障工作，协调做好应急救援人员、物资公路运输通道的畅通保障。

县卫生健康局：负责组织生产安全事故医疗救援，联系、安排县医疗急救指挥中心和有关医院，组织急救车辆、医疗器械和医护人员，开展事故现场伤员抢救和卫生防疫。

县应急局：负责参与事故应急救援、处置、保障和调查工作，统筹协调部门和单位联动救援力量、救援专家和社会力量参加救援，指导事故发生地镇（办）、经济开发区做好因事故紧急转移群众的临时安置和必要生活救助。

县市场监管局：负责组织特种设备事故应急救援处置。

市生态环境局高青分局：负责开展环境危害的监测工作，调查事故对环境造成的污染情况，提出处置的建议或方案，预防环境污染。

县气象局：负责提供气象监测和预报支持，提供抢险救援

期间天气、气候情况，提出有关预防可能发生的灾害性天气及极端气候事件的措施建议。

县消防救援大队：负责组织协调生产安全事故综合性消防救援；负责迅速控制灾情，营救受害人员，灭火和洗消等工作。

中国移动通信集团山东有限公司高青分公司、中国联合网络通信有限公司高青县分公司、中国电信集团山东有限公司高青分公司等通信部门：负责组织通信队伍，保障救援的通信畅通。

3 预防与预警

3.1 重大危险源管理

发电企业应当加强重大危险源的监控，对可能引发生产安全事故的险情，或者其他可能引发事故的重要信息要及时上报。

结合发电企业的生产特点及发生的各类生产安全事故情况，发电企业可能发生的生产安全事故主要有：

(1) 主设备事故：发电机、主变压器、高压厂用变压器、高压备用变压器损坏事故；汽轮机损坏事故、锅炉爆炸事故等；

(2) 电厂特种设备事故：包括锅炉、压力容器、压力管道和起重机械等特种设备事故；

(3) 重大火灾事故：如电缆火灾事故、汽轮机油系统火灾事故、燃油系统火灾、输煤皮带火灾事故等；

(4) 氨水罐泄漏、液氨泄漏、酸碱泄漏事故；

(5) 氢系统泄漏爆炸事故；

(6) 发电厂全厂停电事故;

(7) 电厂溃坝事故。

发电企业要根据《重大危险源监控制度》的相关规定，对企业构成的重大危险源进行安全评估，制定安全管理制度，加强重大危险源管理。

3.2 预警行动

3.2.1 预警信息主要来源于县应急局、县气象局等部门和单位公布的预警信息和发电企业上报的事故预警信息。

3.2.2 生产安全事故预警等级按照事故性质、可能发生事故的严重和危害程度，确定事故的预警等级和预警条件，由高到低依次分为 I 级、II 级、III 级、IV 级，用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.2.3 发电企业根据可能发生灾害的类型、危害程度等实际情况，确定预警条件、方式、方法，建立完善的预警机制；明确预警信息发布程序，根据预警信息内部报告和通知、信息上报和信息传递时限及内容等规定要求进行预警行动。

县发展改革局接到可能导致生产安全事故的信息后，按照应急预案及时研究确定应对方案，并通知有关部门和单位采取相应措施，预防事故发生。根据发电企业生产安全事故性质和自然灾害类型，按照上级发布和下级上报预警信息，采用电话、传真、短信、互联网等方式，及时发布到发电企业并上报上级有关部门和单位。

3.3 事故报告的主要内容

- (1) 事故发生单位概况;
- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况;
- (3) 事故的简要经过;
- (4) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数(包括下落不明的人数)和初步估计的直接经济损失;
- (5) 已经采取的措施;
- (6) 其他应当报告的情况。

事故报告后出现新情况的,应当及时补报,并应在事故发生后 24 小时内写出事故书面报告,按上述程序逐级上报。

4 应急响应

4.1 分级响应

根据《电力安全事故应急处置和调查处理条例》,响应等级分为四个级别:特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)、一般(IV级)。

I级响应:造成或可能造成 30 人以上死亡,或造成 100 人以上中毒、重伤,或社会影响特别重大的,由应急救援指挥部启动本预案,在省及市应急指挥机构指导下,组织应急处置。

II级响应:造成或可能造成 10 人以上 30 人以下死亡,或造成 50 人以上 100 人以下中毒、重伤的,由应急救援指挥部启动本预案,在省及市应急指挥机构指导下,组织应急处置。

III级响应:造成或可能造成 3 人以上 10 人以下死亡,或造

成 10 人以上 50 人以下中毒、重伤的，由应急救援指挥部启动本预案。

IV级响应：造成或可能造成 3 人以下死亡，或造成 10 人以下中毒、重伤的，由事故发生地镇（办）、经济开发区启动和实施生产安全事故应急救援预案。

4.2 应急响应程序

4.2.1 信息上报与跟踪

事故发生后，应立即报告本单位主要负责人。发电企业单位主要负责人或生产负责人和现场人员要积极开展自救和互救。

4.2.2 发电企业主要负责人接到事故报告后，应迅速组织企业开展抢险工作，并在省、市、县规定时间内迅速将事故情况如实报告当地政府和发展改革等相关部门和单位。镇（办）、经济开发区、各有关部门和单位要认真贯彻落实县委、县政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事发地镇（办）、经济开发区、县有关部门和单位要在事发后 10 分钟内将初步情况电话报告县委值班室、县委办公室信息调研科和县政府值班室，同时报县应急局。在事发后 30 分钟内将初步情况电话报告市政府总值班室，同时报市应急局。事

发后 50 分钟内（省政府要求市报送时间不超过 1 小时），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径。

对要求核报的信息，事故发生地镇（办）、经济开发区及有关主管部门和单位要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 15 分钟（省政府要求市报送时间不超过 20 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，原则上不超过 40 分钟反馈（省政府要求市报送时间不超过 45 分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

事故发生地政府及相关部门和单位接到事故灾害报告后，应当按照省、市、县规定的时间内迅速向上级报告，紧急情况下可越级上报。

县发展改革局接到事故报告后，按程序向县政府及上级有关部门和单位报告。确需启动本预案应急响应的，由应急救援指挥部发布命令，应急救援指挥部办公室立即通知成员单位赴事故灾害现场，成立现场指挥部和各救援小组，并按各自分工开展救援工作。事故灾害救援过程中，随时向县政府、县发展改革局报告救援进展和事态发展情况等。

4.3 专家咨询与决策

应急救援指挥部启动本应急预案响应时，应急救援指挥部办公室应立即通知有关专家奔赴事故灾害现场，成立技术专家组。专家组根据事故现场和救援队伍反馈情况，认真分析研究，制定科学合理的救援方案和安全技术措施，并根据事故现场变

化情况及时调整救援方案。

4.4 现场救援

4.4.1 事故发生后，事故发生单位根据现场情况，立即组织开展自救、互救，迅速带领现场人员安全撤离或选择合适地点避险，并通知就近的专业救援队伍。

4.4.2 事故发生地镇（办）、经济开发区或发电企业根据生产安全事故性质，迅速启动专项应急响应，制定生产安全事故初期救援方案并组织实施。

4.4.3 专业救援队伍到达现场并了解事故现场情况后，按照要求抢救遇险遇难人员，最大限度减少事故损失，为应急救援指挥部制定下一步抢救方案提供现场真实情况和准确资料参考。

4.4.4 抢险救援组、技术保障组、警戒保卫组、医疗救护组、后勤保障组、新闻宣传组、善后处理组、调查评估组等应在应急救援指挥部的统一领导下，按照各自职责，协作配合，开展工作。

参加应急救援的队伍和人员要严格执行相关专业规程规定，科学、安全、有效实施救援，防止事态扩大。

4.5 应急处置措施

4.5.1 发生生产安全事故后，发电企业应当立即启动生产安全事故应急救援预案，采取下列应急救援措施，并按照有关规定报告事故情况：

- (1) 迅速控制危险源，组织抢救遇险人员；
- (2) 根据事故危害程度，组织现场人员撤离或者采取可能的应急措施后撤离；
- (3) 及时通知可能受到事故影响的单位和人员；
- (4) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生；
- (5) 根据需要请求邻近应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、信息和处置方法；
- (6) 维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；
- (7) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

4.5.2 应急救援指挥部办公室接到生产安全事故报告后，启动相应的生产安全事故应急救援预案，并按照应急救援预案的规定采取应急救援措施：

- (1) 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；
- (2) 通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；
- (3) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；
- (4) 依法发布调用和征用应急资源的决定；
- (5) 依法向应急救援队伍下达救援命令；
- (6) 维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人

员亲属；

(7) 依法发布有关事故情况和应急救援工作信息；

(8) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

事故发生地镇（办）、经济开发区不能有效控制事故的，应当在采取必要措施控制事故灾情的同时，及时向县政府报告，提出启动县级事故应急救援预案的建议。

4.5.3 应急救援预案启动后，事故发生地的镇（办）、经济开发区、县有关部门和单位应当根据预案规定的职责要求，服从应急救援指挥部的统一指挥，立即到达规定岗位，采取相应控制措施。应急救援队伍接到事故发生地镇（办）、经济开发区及其部门和单位的救援命令，或者签有应急救援协议的生产经营单位的救援请求后，应当立即参加生产安全事故应急救援。在应急抢险救援过程中需要紧急调用物资、设备、人员和占用场地的，有关单位和人员应当提供和配合。事故发生地镇（办）、经济开发区应当为应急救援人员提供必需的后勤保障，并组织通信、交通运输、医疗卫生、气象、电力、供水等部门和单位协助应急救援。

4.5.4 在生产安全事故应急救援过程中，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，现场指挥部或者统一指挥应急救援的镇（办）、经济开发区应当立即采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员。

4.6 应急结束

生产安全事故的威胁和危害得到控制或者消除，导致次生、衍生事故隐患消除后，经总指挥批准，由应急救援指挥部宣布解除应急状态，决定停止执行全部或者部分应急救援措施，宣布应急结束，应急救援队伍撤离现场。

5 信息发布与舆论引导

事故发生地镇（办）、经济开发区或应急指挥机构要在事故发生后的第一时间通过新闻宣传部门按照“及时准确、公开透明、客观统一”的原则，加强信息发布和舆论引导，配合有关部门和单位主动向社会发布生产安全事故相关信息和应对工作情况，提示相关注意事项和安保措施。加强舆情收集分析，及时回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论，稳定公众情绪。

6 后期处置

6.1 处置评估

生产安全事故应急响应终止后，要及时组织对事故处置过程进行评估，总结经验教训，分析查找问题，提出改进措施，形成处置评估报告。评估报告一般包括事件发生原因和经过、造成的直接损失和影响、处置过程、经验教训以及改进建议等，必要时可开展第三方评估。

6.2 事故调查

生产安全事故发生之后，应急救援指挥部根据有关规定成

立调查组进行事故调查。事故发生地镇（办）、经济开发区、有关部门和单位要认真配合调查组的工作，客观、公正、准确地查明事故原因、性质、影响范围、经济损失等情况，提出防范、整改措施和处理建议。

6.3 善后处置

事故发生地镇（办）、经济开发区要及时组织制订善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作，尽快消除生产安全事故影响。

7 应急保障

7.1 应急队伍保障

发电企业应建立健全应急救援队伍，加强设备维护和应急抢修技能方面的人员培训，定期开展应急演练，提高应急救援能力。

7.2 装备物资保障

发电企业应储备必要的专业应急装备及物资，建立和完善相应保障体系。

7.3 通信、交通与运输保障

事故发生地镇（办）、经济开发区及通信运营商要建立健全生产安全事故应急通信保障体系，形成可靠的通信保障能力，确保满足应急救援期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输；公安部门要加强交通应急管理，保障应

急救援车辆优先通行;各有关部门和单位应配备必要的应急车辆,保障应急救援需要。

7.4 资金保障

镇(办)、经济开发区、县发展改革局、县财政局、县民政局、县应急局等有关部门和单位,以及各相关发电企业应按照有关规定,对生产安全事故处置工作提供必要的资金保障。

8 其他

8.1 宣传教育

各有关部门和单位、发电企业要充分利用各类媒体,加大对生产安全事故应急知识的宣传教育,强化应急意识,提高自救互救能力。

8.2 培训

各有关部门和单位、发电企业应定期组织生产安全事故应急救援业务培训,提高应急救援处置能力。

8.3 演练

各发电企业应根据生产实际,每年至少组织开展2次应急救援演练。

8.4 奖励

对在处置生产安全事故中做出突出贡献的集体和个人,按照有关规定给予表扬或奖励。

8.5 责任追究

未按照预案要求履行职责,造成重大损失的,根据情节轻

重由上级主管部门或纪检监察机关、所在单位给予处分。构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

9 附则

9.1 参加事故应急处理的工作人员,应按照预案的规定,采取安全防护措施,并在专业人员的指导下工作。

9.2 应急救援指挥部、现场指挥部和专家组各成员,由于工作变动等原因不在岗时,由继任人或临时负责人承担相应职责。

9.3 本预案各数据范围的表述中,“以上”含本数,“以下”不含本数。

9.4 对因参与事故应急救援工作受伤、致残、死亡的人员,按照国家有关规定,给予相应的补助和抚恤。

9.5 本预案自印发之日起实施。