

高政发〔2024〕1号

**高青县人民政府  
关于印发高青县 2024 年国民经济和  
社会发展计划的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，经济开发区管委会，县政府各部门，各有关单位：

《高青县 2024 年国民经济和社会发展规划》经高青县第十八届人民代表大会第三次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

高青县人民政府  
2024 年 4 月 17 日

# 高青县 2024 年国民经济和社会发展规划

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承前启后之年，也是高青全力拼经济、扩投资、稳增长的关键一年。一年来，全县上下抓紧抓实黄河重大国家战略和省会城市群经济圈重大发展机遇，全力推进“五区建设”，踔厉奋发、拼搏实干、勇毅前行，凝聚起推动经济社会高质量发展的磅礴力量。2023 年，全县地区生产总值实现 225.5 亿元，同比增长 6.1%；一般公共预算收入 20.3 亿元，同比增长 8%；规上工业增加值同比增长 16.5%；成功入选全省绿色低碳高质量发展先行区建设创新引领型试点。

（一）深化新旧动能转换，经济高质量发展取得新成效。一是项目建设卓有成效。实施市重大项目 44 个，年度完成投资 71 亿元，投资完成率达到 106%，项目开工率 100%。其中，隆华 PA66 等 8 个项目列入省级重点项目。齐氟含氟高端电子材料项目 4 个月完成总工程量的 65%，南大光电六氟丁二烯项目实现当年开工、当年投产。策划 2023 年地方政府债券项目 115 个，大芦湖水库提升改造等 17 个项目列入 2023 年国家拟发债项目清单，已发行专项债 14.6 亿元，项目个数、需求额度、发债金额均位居全市第一。聚焦强链补链、延链聚合，创新“飞地招商”模式，新引进过亿元项目 43 个，省外到位资金 55.6 亿元。飞源

化工与国内氟化工龙头巨化股份强强联合，获得增资 13.9 亿元。**二是**园区平台蝶变升级。经济开发区成功扩区至 5.3 平方千米，化工产业园扩区申请已提报省政府。黄三角药谷产业园二期 18 栋主体封顶，隆华东路建成通车。化工产业园能源中心二期项目稳步推进，忠信 110 千伏变电站、供水管线二期项目建成投用。经济开发区获批省级绿色工业园区，新材料特色产业集群入选省特色产业集群。**三是**企业创新成果丰硕。实施飞源电子环氧树脂等市级重点技改项目 41 个，完成投资 20.5 亿元，累计发放技改贷款 4.68 亿元。澳帆含氟功能新材料项目列入省新旧动能转换重大产业攻关项目，美生热能获批省首台（套）技术装备生产企业，南大光电获批省级绿色供应链管理企业，嘉虹化工获批第七批省级制造业单项冠军，侨森医疗等 8 家企业获批省级“晨星工厂”，飞源化工等 9 个智能化及延链强链项目列入省企业技术改造重点项目。新增“专精特新”、瞪羚、单项冠军等省级创新成长型企业 27 家，新质生产力对规上工业产值贡献率达到 63%。

（二）推动乡村振兴城市更新，城乡融合发展迈上新台阶。**一是**现代农业步伐加快。聚焦“五化”样板培育工程，成为全市首家入选国家农业现代化示范区创建名单区县。扛牢粮食安全责任，完成 4.5 万亩高标准农田示范田建设，粮食播种面积达 122 万亩，产量 58 万吨以上。深化黑牛产业“七大提升行动”，高青黑牛工程研究中心完成主体建成，新建及改造提升规模养殖园区 7 处，高青黑牛饲养量突破 12 万头，成功创建“好品山东”区域

公共品牌。高青黑牛、高青菠菜入选全国首批名特优新农产品名录。高青菠菜研究院和集散交易中心建成，新建及改造提升西红柿种植片区4处。成功创建粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，开通高青乃至全市优质农产品进军粤港澳大湾区市场新通道。唐坊镇获评国家级农业产业强镇，青城镇、花沟镇获评省级农业产业强镇，14个村获评省级乡土产业名品村。二是和美乡村更加宜居。探索“4+3”乡村治理模式，创建省级乡村振兴示范镇1个、省级和美乡村4个、市级衔接乡村振兴集中推进区3个。青城镇青悦社区项目开工建设，常家镇刘春家联排二层新型民房项目完成50户主体建设。启动两轮次“清源固本”督导行动，推深做实“一网三联”乡村治理模式，308个村集体经济收入突破15万元。省级农村改革试验区通过验收，农村产权交易服务站实现镇级全覆盖，累计交易额达1172.4万元。“四好农村路”完成路网延伸通达20公里，路面改善115公里，旅游道路服务功能提升13公里。马扎子引黄涵闸改建完工投用，引黄能力由8立方米/秒提高到27.8立方米/秒。配套实施马扎子灌区续建配套与现代化改造工程，整体提升西部片区30余万亩农田供水能力。三是城市品质持续升级。实施阳光学府南路、滨河路拓宽改造等南部城区路网工程，完成黄河路亮化景观提升、青城路视觉一体化提升改造工程。21个老旧小区完成改造，城乡居民供水改造提升二期工程竣工并投用，雨污分流工程通过省市验收，园区余热回收利用和城区供热整体提升工程按期完工，群众生活更有“温度”。

（三）打造双碳示范标杆，绿色低碳发展走出新步伐。一是双碳引领成效显著。齐鲁石化—胜利油田百万吨级 CCUS 项目、绿州能源零散天然气回收项目建成投用。华能牧光互补一期 100 兆瓦并网发电，全县光伏发电总装机规模达 45.3 万千瓦，全年光伏发电量达 4.4 亿千瓦时。实施全市首家“分布式光伏+分布式储能”试点示范项目，开发全市首个碳普惠平台“碳惠高青”小程序并面向社会推广，建成全市首个零碳校园项目。探索“零碳小镇”能源发展新模式，获评中企联“全国企业绿色低碳精品案例”。3 个镇办、22 个村创建为省首批绿色能源发展标杆镇村，占全市创建数量的 75%。我县成功创建省近零碳城市，成为全市唯一入选省能源绿色低碳转型试点县。二是环境质量持续改善。强化 VOCs 治理和臭氧污染管控，完成 35 家企业治理设施、治理工艺提升改造，全年空气优良天数达到 225 天。推进化工园区地下水污染源防渗试点、南岳污水厂尾水湿地净化等项目建设，国控断面黄河浮桥和支脉河道旭渡水质分别达到 II 类、III 类标准。持续开展“无废城市”行动，危险废物拉网式起底式“百日攻坚”行动卓有成效。三是生态屏障日益坚实。引黄灌区小流域水环境治理工程竣工，全县 123 条河湖创建为省级美丽幸福河湖，6 条创建为省级示范河湖。黄河淤背区百里生态廊道建设完成，240 亩绿心公园完成地形塑造和步道建设，种植各类树木 1100 亩。天鹅湖湿地公园生态保护与修复项目、千乘湖湿地公园自然保护地整合优化项目、标准化林业工作站项目通过省级验收。支脉河流域

生态环境治理与生态农业融合发展项目列入省级生态环境导向（EOD）模式试点。全省首单野生动物致害政府救助责任保险、全市首单湿地碳汇保险在我县落地签约。田镇街道入选省级生态文明建设的示范区。

（四）扎实做好民生保障，人民生活品质实现新提升。一是民生事业稳步提升。6件民生实事全部办成，全年民生支出占一般公共预算支出比重的83.4%。优化学校布局，实施4处农村幼儿园改扩建工程，完成4个镇办7处学校撤并工作。中考成绩稳居全市第一梯队，高考连续6年重点本科上线超过500人。成功创建国家学前教育普及普惠县。举办全国门球大赛总决赛、山东沿黄市县马拉松邀请赛等品牌赛事，“千人黄河大合唱”“镇办拉歌会”唱响时代新风采。高青黄河书画院建成投用，县图书馆创建为国家一级馆，尼山书院获评全省最美书院。引进高端优质医疗资源，北京名院专家团队长期来我县开展诊疗服务，县妇幼保健院与滨医附院建成紧密型医联体，县疾控中心列入省三级疾病预防控制中心改革试点，高城中心卫生院120急救站点建成投用，2处卫生院通过“国家优质服务基层行”推荐标准。顺利通过国家卫生县城复审，6个镇通过国家卫生镇验收。二是保障体系更加完善。加速人才集聚，筹建人才公寓150套，设立高校“招才引智”工作站5处，新引进高校毕业生1936人。新增城镇就业1354人，实现失业人员再就业1425人，就业困难人员就业390人，均超额完成市定目标任务。倾情服务“一老一小”，新建养老

机构 1 家，建立老年大学社区分校 7 处、村级教学点 7 处，“情暖夕阳”项目在沿黄养老项目综合评估中列全省第一，入选省养老服务体系创新示范县。城乡居民养老保险基础养老金最低标准从每人每月 165 元提高至 173 元，惠及群众 7 万余人。全县托育机构达到 10 家，3 岁以下婴幼儿每千人托位数达到 5 个。双拥模范县创建通过省级考评验收。三是社会环境和谐稳定。高效推进“一站式”矛盾纠纷多元化解，全面建成县、镇（街道）、村（社区）三级调解中心，群众诉求渠道畅通无阻。开展“齐剑 2023”专项行动，破获部督“3.07”跨境网络赌博案、“8.03”特大电信网络诈骗案等大案要案，群众治安满意度连续八年保持全市第一。统筹抓好金融风险防范、食品药品安全、耕地保护等“一排底线”，全力营造安宁和谐的社会环境。

（五）加快融入区域发展，创新创业活力实现新迸发。一是区域融合更加紧密。依托小清河复航、济高高速等区位优势，创新开展“对接省城年”活动，相继在济南召开重大项目推介会，举办“高青—高校人才直通车”活动，开通“济南—高青”公交旅游专线，全方位、全领域融入省会城市群经济圈，倾力打造济淄同城化“北部大通道”。高青至商河高速公路完成总工程量三分之二，庆云至章丘高速公路项目进度保持全线领先，与惠民县签订滨淄黄河大桥合作框架协议。小清河集疏运体系及临港物流园加快建设，高青港区一期项目竣工并率先取得运营许可。二是创新活力持续释放。新增高新技术企业 15 家，培育科技型中小企业

72家，高新技术产业产值占规上工业比重达55.21%，14家企业获省中小微企业升级高新技术企业财政补助资金。加快校城融合步伐，淄博春明新能源材料研究院、重质油全国重点实验室高青实验室（筹）成立，与山东理工大学签订战略合作协议。新增国家重点、泰山产业领军等省级及以上人才工程9人，新增高技能人才629人。打造“齐担共赋”财金融融合新模式，获评省财金联动支持乡村振兴示范县。三是营商环境不断优化。设立“企业安宁生产日”制度，出台《关于构建亲清政商关系十条措施》，深化“服务企业 伴企成长”活动，向10家骨干企业选派“一企一专员”，上线运行“伴企通”信息化平台，营造亲商重商氛围。累计举办“政企早餐会”35期，邀请企业177家次，解决实际问题140余个。创新实施项目“模拟审批”、涉农“全托管”、便民服务“三张网”模式，新增市场主体4952户。与全国162个地区建立政务服务一体化合作，打造政务服务“互联城市圈”。四是文旅发展异彩纷呈。启动陈庄—唐口西周遗址二次挖掘，完成堤上刘刘氏祠堂、王家庄古民居建筑群等文物保护修缮。黄河楼等4家博物馆开馆运营，省考古研究院高青工作站建成投用。天鹅湖罗曼园皇室古堡主体完工，黄河安澜风景道入选省黄河国家风景道典型段名单，天鹅湖温泉国际慢城获评省生态旅游区和省智慧旅游样板景区。高水平举办“山东夏季黄河大集”等节会活动40余场次，推出“四季主题”一日游、两日游精品旅游线路，全县旅游人次、旅游综合收入同比增长50%以上。我县成功创建省级全域旅游示范区，

“万里黄河最高青”城市品牌影响力持续扩大。

总体来看，2023 年全县经济运行保持在合理区间，经济社会发展稳中向好，但也要看到，当前经济社会发展中还面临诸多困难和问题，主要是：经济下行压力仍然较大，经济恢复基础尚不牢固，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力；产业结构不尽合理，体量较小、层次较低，传统产业转型升级步伐较慢，新兴产业尚未形成支柱动能，土地、环境、能源等要素制约日益强化；城乡建设水平不高，公共服务设施有待完善，教育、医疗、就业等民生保障与群众需求仍有差距，等等。对此，我们一定正视问题、直面挑战、勇于突破，努力在解决问题中实现高质量发展。

## 二、2024 年经济社会发展的总体要求和预期目标

按照县委总体部署，今年工作总的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以绿色低碳高质量发展为主线，以落实突破为主题，以“对接省城年”、“基层工作日”、重塑政商关系为抓手，加力提速推进“五区建设”、深入做好“三篇文章”，加快塑强“后发优势”，加速实现“后发崛起”，持续推动县域经济社会高质量发展，不断增进民生福祉、促进共同富裕，奋力谱写中国式现代化高青新篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增

长 6%左右，一般公共预算收入增长 5%以上，固定资产投资增长 6%以上，居民人均可支配收入增长 6%左右，居民消费价格保持在合理区间，社会消费品零售总额增速不低于全市平均水平，外资外贸保持合理增长，全面完成省市下达的各项约束性指标。

### 三、2024 年经济社会发展的重点任务和主要措施

（一）聚焦现代产业体系，厚植强劲发展动能。一是提升改造传统产业。实施技改项目 40 个以上，技改投资同比增长 8%左右，力争规模以上工业企业技改覆盖面达 100%。加快数字经济核心产业发展，打造省级“晨星工厂”10 个，力争新增国家级绿色工业园区 1 处、绿色供应链管理企业 1 家。二是培育壮大优势集群。持续开展“服务企业 伴企成长”活动，开发“伴企通”2.0 版本，强化服务企业专员队伍，打造全天候服务企业新模式。以绿色低碳高质量发展为主攻方向，打好产业培育、平台升级、数智创新“组合拳”，全力培育完整度高、创新力足、竞争力强的先进制造业集群，确保全县规上工业总产值突破 300 亿元，同比增长 10%以上。三是推动企业创新转型。实施企业梯次培育计划，新增“专精特新”、瞪羚等省级创新成长型企业 17 家，高新技术企业和科技型中小企业达到 72 家和 78 家。坚持人才引领发展的战略地位，新引进培育省级及以上重点人才工程 5 人，培育 500 名高技能人才，持续打响“千乘 优才”工作品牌。健全上市后备企业梯队，推动澳帆新材料上市挂牌进程，培养 1—2 家企业纳

入市级后备企业资源库，力争实现 1 家公司完成股份制改造。

（二）聚焦重大项目建设，夯实经济发展之基。一是加大项目推进力度。高起点谋划项目，立足国家政策导向和资金支持方向，加快策划储备一批国债、中央预算内资金、地方政府专项债券项目，力促全年固定资产投资稳步增长。高效率服务项目，完善项目推进机制，强化项目要素保障，全力抓好隆华 PA66、齐氟含氟高端电子材料、康博生物胶原蛋白肠衣等 140 余个省市县三级重点项目建设。高质量招引项目，用好“飞地经济”政策，发挥链主企业资源优势，大力引进产业链上下游优质配套项目，全年新引进过亿元项目 45 个以上、过 10 亿元项目 5 个以上，到位资金 60 亿元以上。二是推动园区提质扩容。深化经济开发区体制机制改革，围绕新材料和健康医药两大主导产业，超前谋划、主动出击，大力引进具有支撑性、引领性的大项目、好项目。加速推进化工产业园扩园工作，加快建设黄三角药谷产业园二期、专精特新产业园一期，实施园区路网、管网、电力等配套设施建设，完善创新研发、标准厂房、人才公寓、商务服务等生产生活服务设施，筑牢产业承接基础。三是塑造一流营商环境。全面推进服务型数字政府建设，深化“一次办好”改革，完善“一件事”服务流程体系，进一步缩减审批时限、再造业务流程，提升政务服务精准度和便利度。充分利用信息化手段，加快“以评促转”试点改革，推行“云游政务”，开展“增值服务”行动，打造“一体化政务服务”新模式。

（三）聚焦农业农村现代化，打造乡村振兴特色板块。一是发展优质高效特色农业。开展粮食绿色高质高效行动，实施种粮育繁推一体化等农业产业项目，力促粮食播种面积和产量实现“双增长”。围绕打响“高青黑牛”特色名片，实施高青黑牛生物种质提升工程，新建标准化养殖园区2处，加快“好品山东”品牌授权推广，高青黑牛饲养量突破14.5万头。立足“5+2”农业产业体系，推进“一柿青城”番茄育苗基地二期、木李绿鑫育苗基地、唐坊高效特色农业项目建设，加快黄河食品产业园、正茂现代农业产业园投用运营，引导发展“中央厨房”“预制菜品”“体验农业”等现代农业新业态。二是建设宜居宜业和美乡村。实施乡村振兴片区建设三年行动，抓村连片、以片带面，重点打造9个乡村振兴片区、2个市级衔接乡村振兴集中推进区，绘就农业强、农村美、农民富的乡村振兴美丽画卷。实施“四好农村路”工程，新改建农村道路20公里，路面状况改善115公里，提升改造旅游道路服务功能46.5公里。三是拓宽多元增收富民渠道。开展村集体经济提标提质“308行动”，深化“国有资本/龙头企业+镇村资源资产”模式，推动党支部领办合作社实体化、规范化运行，培育一批典型社、标杆社。全面推行“小田并大田”改革，推广土地流转、家庭农场、托管服务等农业社会化服务，推动土地适度规模经营，提高农业效益、增加农民收入。针对沿黄区县工业项目无法在省级园区外落地现状，加大对上争取支持，力争实现镇（街道）小微产业园落地工业项目政策突破。

（四）聚焦新型城镇化建设，加快区域协同发展。一是提升城市功能品质。持续推进全域公园城市建设，实施公园景观改造提升行动，布局一批口袋公园、街头游园，构建功能复合、类型多样的全域公园景观体系。开展城市更新行动，新实施 22 个老旧小区改造，加快田镇四街改造安置房建设，启动东部高品质民生片区打造，规划建设和改造一批特色商业街区、城市综合体，增强城区综合承载能力。深入推进“五好”城市和青年发展友好型城市建设，新增 2 家青年驿站，全力打造“高青小青年”IP。二是擦亮文旅区域品牌。持续开展早齐、黄河、尚书等文化研究，做优“黄河文化专题巡展”，改造提升省文物考古研究院高青工作站，铸牢高青在齐文化中源头地位。推进天鹅湖罗曼园、伟光汇通千乘文旅康养项目建设，打造黄河国家公园山东段大安澜湾景区。构建“节庆+文旅+消费”模式，高水平举办“黄河文化旅游季”“黑牛节”“乡村好时节”等系列特色节会活动，擦亮省级全域旅游示范区金字招牌。三是深度融入互联互通圈。开展交通基础设施提升行动，启动滨淄黄河大桥工程，加快高青至商河高速、庆云至章丘高速、滨莱高速改扩建建设，做好滨莱高速高青南出入口对接争取。抢抓小清河复航机遇，推进小清河集疏运体系及临港物流园建设，招引培育一批适港产业、航运服务业，全力打造小清河经济带。用好黄三角药谷产业园、山东大学黄河国家战略研究院等平台，全面对接省会高校、科研院所等单位，在高青设立研究院、专家工作站，搭建更多区域交流合作载体。

（五）聚焦绿色低碳发展，提高生态环境质量。一是开展绿色低碳转型行动。依托省能源绿色低碳转型试点县建设机遇，加快能源结构调整优化，大力发展太阳能、生物质能等非化石能源，非化石能源消费占比达 13% 左右。全力推进华电 60 兆瓦渔光互补、高苑（安澜）220 千伏开关站项目建设，力促汇祥 100 兆瓦渔（农）光一体项目列入省市场化并网名单。实施虹桥生物质热电联产和 3 万千瓦煤电机组项目，提升供暖供汽保障能力。持续开展近零碳城市（社区）创建，打造双碳生活示范引领。二是打好污染防治攻坚战。实施无组织排放管控、扬尘分类治理、散煤清理等专项整治，降低 PM<sub>2.5</sub> 浓度，遏制 O<sub>3</sub> 污染，确保空气质量优良天数走在全市前列。扎实开展农业面源污染防治，加强危废固废规范化管理，加快建设全域无废城市。推进农村生活污水改造工程，新完成 37 个行政村改造任务。三是强化生态保护与修复。以水资源有效供给、节水高效利用为重点，实施水资源管理提升行动，加快推进水系贯通、水利设施重构，提升水资源优化配置水平，推进节水型城市建设。依托三级河湖长机制，提升河湖监管能力，打造美丽幸福河湖新样板。统筹推进沿黄防护林、农田防护林、城乡绿网等生态修复工程，开展市级森林镇和森林村创建，筑牢黄河生态屏障。

（六）聚焦民生服务保障，共享幸福美好生活。一是大力发展社会事业。实施优质幼儿园创建提升工程，改建 12 所幼儿园，新增优质学位 2000 个，省级一类及以上幼儿园达到 70%。完成 3 所农村学校撤并工作，启动东部城区文昌中学建设，促进教育

资源优质均衡。推进高青一中省级特色高中创建工作，教学质量和办学水平达到全市一流水平。探索中职“3+2”“五年一贯”培养模式，促进职业教育产教融合发展。策划实施高端康养项目，健全中医药产业体系，打造具有高青特色的医疗康养产业聚集区。深化疾控体系改革，提升公共卫生应急能力。加力推进紧密型县域医共体建设，积极链接高端优质医疗资源，与省内外三甲医院建立常态化交流机制，聚力培育重点学科，提升县域医疗服务水平。推进“优质服务基层行”活动，镇卫生院全部达到国家基本标准。完善县镇村三级公共文化服务体系，组织全民健身运动会、“一年一村一场戏”等文体活动，持续提升群众生活幸福感。二是完善社会保障体系。实施就业优先战略，依托校园招聘、零工客栈、城乡公益性岗位等平台，突出抓好离校未就业高校毕业生、城镇登记失业人员、就业困难人员等重点群体就业保障，吸引1900名大学生，新增城镇就业1200人，做到零就业家庭动态清零。实施“创业一件事”集成服务改革，落实“齐岗贷”系列金融政策，发放创业担保贷款不少于8000万元。落实“全民参保计划”，引导新业态从业人员、灵活就业人员等重点人群积极参保，保障社会保险待遇按时足额发放。聚焦“一老一小”服务，新增医养结合养老机构2家、社区综合养老服务中心1处，打造儿童友好基地5处，婴幼儿托位数保持全市前列。三是维护社会和谐稳定。深化数字赋能基层社会治理，建设县域数字化社会治理服务平台，持续开展矛盾风险隐患排查化解整治，信访事项一次性化解率保持在95%以上。持续开展安全生产专项整治，强化食品药品全过程监管，坚决防范和遏制重特大事故发生。严厉打击恶意逃

废金融债务行为，不良贷款率控制在全市平均水平以下。完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，提高全社会诚信意识和信用水平。推进国防动员体制改革，做好双拥共建，巩固军政军民团结。开展平安高青建设，构建立体化、信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，提升群众安全感和满意度。